

Ejerstrategi

FÆLLESKOMMUNALT § 60 SELSKAB



**Midt- og Sydsjællands
Brand & Redning**

Indholdsfortegnelse

Formål	1
MSBR's opgaver	2
Ansatte og frivillige	4
Samarbejde med ejerkommunerne	5
Samarbejde med andre beredskaber	6
Sikker drift	7
Opbygning af likviditet og investeringer	8
Effektivisering af driften	9
Dimensionering af redningsberedskabet	10
Udbuds- og indkøbsstrategi	11
Revision af ejerstrategien	12
Vedtøget	13



Formål

Faxe, Næstved, Ringsted og Vordingborg kommuner har etableret Midt- og Sydsjællands Brand & Redning (MSBR) som et fælleskommunalt selskab i henhold til § 60 i den kommunale styrelseslov.

MSBR's formål er at varetage ejerkommunernes opgaver og myndighedsudøvelse jf. beredskabsloven, fyrværkeriloven, lov om beskyttelsesrum og byggeloven, hvor dette er muligt, i forhold til at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer.

MSBR skal levere service og opgaveløsning til borgere og virksomheder i ejerkommunerne på et fagligt højt niveau på en omkostningseffektiv måde.

En omkostningseffektiv drift skal opnås gennem de synergieffekter, der opstår, ved at de administrative og driftsmæssige opgaver på tværs af de enkelte kommuner samles og optimeres i et fællesskab, og ved at samtænke kapaciteterne i form af brandstationer, vagtcentraler og køretøjer/materiel i de tidligere enkelte redningsberedskaber.

Et større fælles redningsberedskab vil give muligheder for styrket rekruttering og fastholdelse af kvalificeret personale samt sikre en systematisk kvalitetsudvikling og kvalitetssikring af arbejdet.

Ejerstrategien er udarbejdet i fællesskab mellem Beredskabskommissionen og ejerkommunerne for at sikre en fælles strategisk ramme for selskabets drift og udvikling.



MSBR's opgaver

MSBR skal varetage ejerkommunernes opgaver, forpligtigelser og myndighedsudøvelse i henhold til den til enhver tid gældende beredskabslov, fyrværkerilov, lov om beskyttelsesrum og byggelov med tilhørende retsforskrifter.

Dette udgør selskabets kerneopgaver.

Ved ændringer i anden relevant lovgivning, der berører redningsberedskabets opgaveløsninger og myndighedsudøvelse, der muliggør en henlæggelse af beføjelser og pligter fra ejerkommunerne til MSBR, skal dette søges tilføjet til kerneopgaverne.

Ud over kerneopgaverne kan selskabet udføre øvrige ikke-beredskabsmæssige opgaver for ejerkommunerne, andre kommuner, regioner og Staten. Dette betegnes som serviceopgaver.

Ejerkommunerne ønsker et redningsberedskab med primær fokus på drift af kerneopgaverne.

MSBR's mission er effektivt at forebygge, afbøde og begrænse virkningerne af brande og ulykker i Faxe, Næstved, Ringsted og Vordingborg kommuner, for på den måde at skabe størst mulig sikkerhed og tryghed for borgerne.

Gennem en konstant udvikling skal selskabet til enhver tid fremstå som et moderne og tidssvarende redningsberedskab, hvor borger og virksomheder oplever at

- føle sig trygge og sikre ved at bo og arbejde og drive virksomhed i Faxe, Næstved, Ringsted og Vordingborg kommuner
- kommunerne råder over et effektivt og professionelt redningsberedskab
- personalet er veluddannet og kan løse de opgaver som selskabet skal udføre
- MSBR er innovativ og proaktiv i forhold til forebyggende foranstaltninger
- MSBR, med udgangspunkt i de lokale brandstationer, deltager og er synlige i lokale aktiviteter og arrangementer
- MSBR altid er i stand til at yde direkte eller indirekte hjælp
- MSBR fortsat udvikler sig i takt med ændrede og nye regler og behov

Den forebyggende og skadesbegrænsende indsats omhandler primært de lovpligtige brandsyn og brandteknisk byggesagsbehandling, men omhandler også information og rådgivning inden for MSBR's opgavesæt til kommunale organisationer, borgere og virksomheder.

MSBR skal foranledige, at ejerkommunerne udarbejder en samlet beredskabsplan også kaldet Plan for Fortsat Drift jf. § 25 i Beredskabsloven.

Det er den enkelte kommunes ansvar, at en sådan plan udarbejdes, hvor MSBR kan bistå kommunerne med udarbejdelsen.

Den afhjælpende indsats omhandler brand- og redningsopgaver samt akutte uheld med farlige stoffer (miljøuheld). Disse opgaver varetages primært af det daglige beredskab, der består af fuldtidsansatte og deltidsansatte brandfolk. Som støtte og supplement til det daglige beredskab er der ved MSBR en Frivilligheden, som bl.a. løser opgaver, der normalt ikke hører under det daglige beredskabs opgavesæt fx pumpe/læns opgaver, ikke-akutte opgaver, samt supplerer det daglige beredskab ved ekstraordinære situationer, langvarige indsatser o.lign.

Nye serviceopgaver for ejerkommunerne skal godkendes af Beredskabskommissionen og må kun udføres ved udnyttelse af overskudskapacitet i forbindelse med løsning af kerneopgaverne samt skal ske på kommercielle vilkår. Serviceopgaverne må ikke påføre MSBR et underskud. Ejerkommunerne skal høres inden behandling i Beredskabskommissionen.



Ansatte og frivillige

Ejerkommunerne ønsker, at MSBR har fokus på rekruttering og fastholdelse af både fuldtidsansatte, deltidsansatte og frivillige.

Det har stor betydning for driften og robustheden i beredskabet, at medarbejdere og frivillige er engagerede og konstruktive i udførelsen af opgaverne, i samarbejdet internt i MSBR og i samarbejdet med øvrige samarbejdspartnere.

Fokus skal bl.a. være på, at der er gode ansættelsesforhold og arbejdsvilkår, samt mulighed for vedligeholdelse og udvikling af ansattes og frivilliges relevante faglige og personlige kompetencer. Medarbejdere og frivillige inddrages i samarbejdet og beslutningsprocesserne gennem en udbygget MED-organisation og lokale dynamiske trioer på de enkelte brandstationer. En dynamiske trio består af den lokale ledelse, tillidsrepræsentant(er) og arbejdsmiljørepræsentant(er).

Personalepolitikken i MSBR er centreret omkring fem grundlæggende værdier

DIALOG – RESPEKT – SYNLIGHED – UDVIKLING – DYNAMIK

APV'er og trivselsmålinger skal bruges til at måle og sikre de gode ansættelsesforhold og arbejdsvilkår. Derfor arbejdes der dynamisk med APV'erne ved, at de er et fast punkt til dialog på de kvartårlige personalemøder på de enkelte brandstationer.

Der skal arbejdes for gode relationer til det omgivende erhvervsliv for at sikre en fortsat velvilje til, at virksomhedernes medarbejdere også kan fungere som deltidsbrandfolk.



Samarbejde med ejerkommunerne

Der har været tradition i ejerkommunerne for et tæt og godt samarbejde mellem redningsberedskabet og den øvrige del af den kommunale organisation. Ejerkommunerne ønsker, at dette samarbejde skal fortsætte mellem MSBR og de respektive kommunale organisationer.

MSBR skal tage initiativ til at opbygge og vedligeholde de relevante relationer ind i de enkelte kommuner. Samarbejdsrelationerne er på forskellige niveauer og samarbejdsformen er både formel og uformel.

Eksempler på etablerede samarbejder

- Byggesagsområdet
- Beredskabsplanlægning
- Telefonvagtordninger
- Alarmovervågninger
- Miljøområdet
- Ældreområdet



Samarbejde med andre beredskaber

Ejerkommunerne ønsker et så robust og effektivt redningsberedskab som muligt, både operativt, kompetencemæssigt og økonomisk. MSBR skal derfor opsøge et tæt samarbejde med de beredskabsenheder, der grænser op til MSBR's dækningsområde.

Samarbejdet med naboberedskaberne, skal ud over de nære operative samarbejder have fokus på koordinering af den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet, hvor mulighederne for udnyttelse af ressourcer på tværs af "grænser" afdækkes og udnyttes, med henblik på at det altid er nærmeste relevante ressource, der tilkaldes til en hændelse.

Der skal også være fokus på mulighederne for et samarbejde om en fælles vagtcentral. Det ønskes tillige, at MSBR opsøger og stiller sig åben for samarbejdsmuligheder med andre beredskabsenheder i Danmark, hvis sådanne viser sig hensigtsmæssige.



Sikker drift

MSBR's ledelse udarbejder sammen med formandskabet en operativ hændelsesplan, der beskriver håndteringen af situationer og hændelser, der kan påvirke selskabets daglige drift og økonomi i negativ retning fx

- Hacking og virusangreb der sætter IT-udstyr mv. ud af drift
- Brand på en brandstation
- Svindel og tyveri
- Større antal medarbejdere, der stopper/forsvinder på en gang eller over kort tid

Planen skal godkendes af Beredskabskommissionen.



Opbygning af likviditet og investeringer

MSBR skal ikke opbygge større kassebeholdning (likviditet) end der er nødvendig i forhold til at sikre en hensættelse på mellem 1,5 – 2 mio. kr. til delvis dækning af arbejdsskadeudbetalinger, samt sikre et minimalt træk på MSBR's kassekredit.

Den årlige hensættelse fastlægges ved den årlige budgetlægning.

Ordinære anskaffelser af store køretøjer og materielgenstande med en anskaffelsessum over 500.000 kr. sker efter en udskiftningsplan, som Beredskabskommissionen har godkendt. Anskaffelserne finansieres via leasing.

Leasingaftaler med en leasingsum der overstiger 1 mio. kr. skal godkendes af Beredskabskommissionen og ejerkommunernes kommunalbestyrelser. Leasingaftaler med en leasingsum under 1 mio. kr. skal godkendes af Beredskabskommissionen.

Leasingaftaler med en leasingsum mindre 1 mio. kr. indgås som hovedregel med en løbetid på 10 år, og leasingaftaler med en leasingsum større end 1 mio. kr. indgås som hovedregel med en løbetid på 15-20 år.



Effektivisering af driften

Ejerkommunerne ønsker, at der løbende er fokus på effektivisering af driften og økonomien i MSBR. Effektivisering skal udmøntes i forbindelse med den årlige budgetbehandling i form af forslag til effektiviseringsgevinster på 1 % i forhold til foregående års budget.

Ved hver revision af den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet, hvor redningsberedskabets serviceniveau i de enkelte kommuner fastlægges, skal effektiviseringspotentialet indgå i de forskellige dimensioneringsforslag, som Beredskabskommissionen og de enkelte kommunalbestyrelser skal tage stilling til.



Dimensionering af redningsberedskabet

Ejerkommunerne er enige om, at der kan være forskel på serviceniveauet og dimensioneringen af redningsberedskabet mellem kommunerne. Den enkelte kommunes driftsbidrag til MSBR afspejler det valgte serviceniveau og dimensionering.

MSBR er ansvarlig for at udarbejde forslag til en risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet i den enkelte kommune og for det samlede redningsberedskab.

Forslaget skal indeholde 2-3 modeller for hvordan redningsberedskabet kan dimensioneres og organiseres, hvor hver model skal indeholde både en beredskabsfaglig og økonomisk konsekvensbeskrivelse, som Beredskabskommissionen og de enkelte kommunalbestyrelser skal tage stilling til.



Udbuds- og indkøbsstrategi

Driften af MSBR's brandstationer er delt mellem syv brandstationer, som MSBR selv drifter, og to brandstationer, som driftes af en privat aktør.

Det er Beredskabskommissionen, som i god tid inden en driftsaftale udløber, tager stilling til om opgaven skal konkurrenceudsættes, samt i hvilket omfang de operative driftsopgaver evt. skal konkurrenceudsættes.

Af hensyn til at bevare en forsvarlig konkurrencesituation ønsker ejerkommunerne, at der ikke udbydes mere end halvdelen af selskabets områder, som der kan udbydes, ad gangen.

Som udgangspunkt skal et udbud være gældende for 5 år med mulighed for max. 2 års forlængelse.

Ved valg om konkurrenceudsættelse af opgaver indenfor MSBR's ansvars- og arbejdsområde, skal det foregå på en måde, så der også er mulighed for at MSBR kan afgive kontrolbud på opgaven eller dele af opgaven, og det skal tilstræbes at udbudsformen sikrer en optimal konkurrencesituation.

Det er også vigtigt for ejerkommunerne, at der sikres en eventuel virksomhedsoverdragelse af egne medarbejdere, samt at en eventuel kommende leverandør forpligtiges til at leve op til gode standarder for medarbejderbeskyttelse mv. og har en politik for social ansvarlighed.

For øvrige indkøb skal MSBR til enhver tid sikre at den bedste pris for en opgave eller ydelse opnås. MSBR skal til dette formål udarbejde en indkøbspolitik og en politik for social ansvarlighed, der begge forelægges Beredskabskommissionen til godkendelse.



Revision af ejerstrategien

Ejerstrategien skal være et dynamisk værktøj, og for at den bevarer sin aktualitet, ønsker ejerkommunerne, at strategien revideres løbende og mindst en gang i hver valgperiode (2. år i valgperioden). MSBR skal således løbende tage initiativ til at ejerstrategien revideres i forhold til udviklingen i ejerkommunerne og inden for redningsberedskabet.

Ejerstrategien behandles på første møde i Beredskabskommissionen i en ny valgperiode med henblik på at give nye medlemmer kendskab til strategien og selskabet.

Ejerstrategien kan suppleres med en handlingsplan, der beskriver konkrete aktiviteter og handlinger, der understøtter ejerstrategien, og som kan igangsættes og afvikles inden for en kortere tidsperiode end ejerstrategien dækker over.

En handlingsplan skal behandles af Beredskabskommissionen.

Ejerstrategien og ændringer til den skal godkendes i de enkelte ejerkommuners kommunalbestyrelser.



Vedtaget

Ejerstrategien er vedtaget

Beredskabskommissionen, den 27. juni 2019

Faxe Kommune, den 22. august 2019

Næstved Kommune, den 27. august 2019

Ringsted Kommune, den 9. september 2019

Vordingborg Kommune, den 28. august 2019

